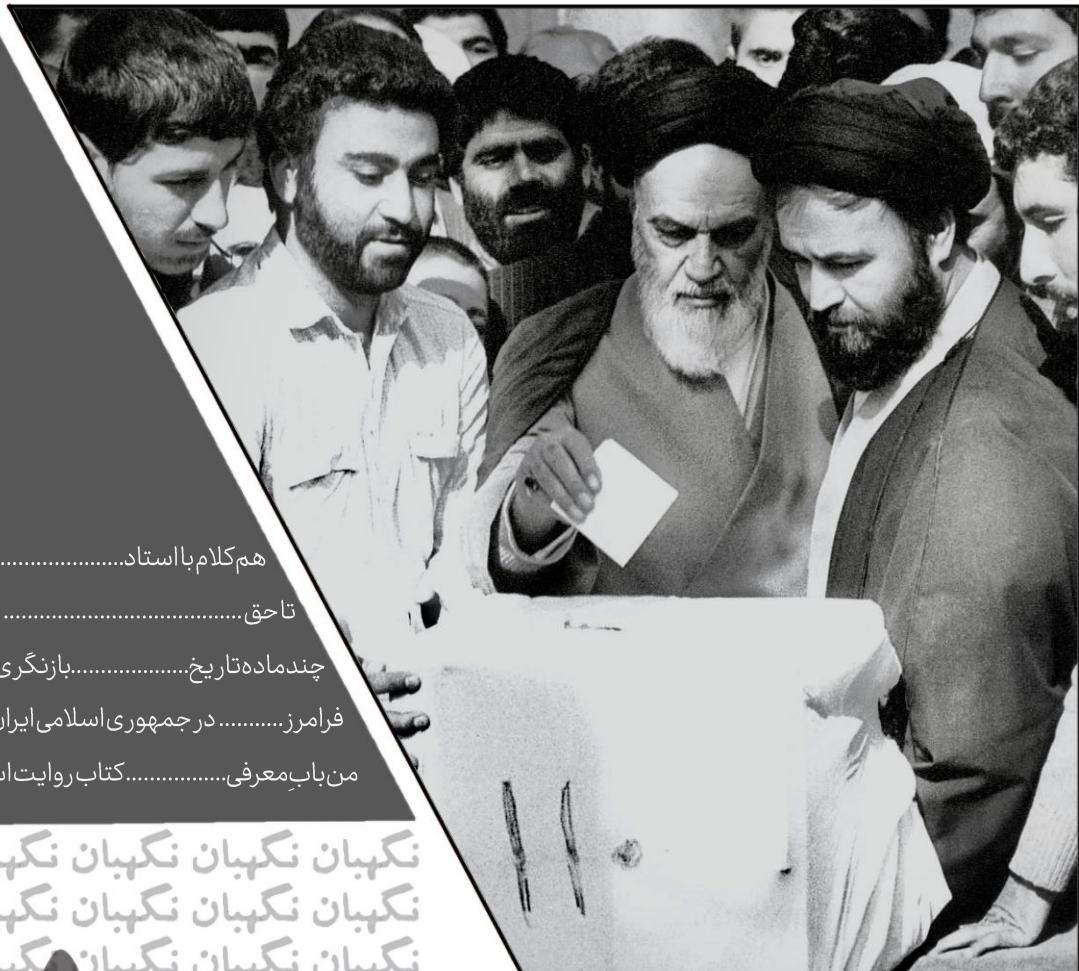




ماهانه علمی - حقوقی پژوهشگاه
دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران
شماره اول - هفته دوم دی ماه ۱۴۰۳

مدیر مسئول : محمد مهدی ایزدی
سردیلر : زهرا ابوالحسن خوانساری



هم کلام بالاستاد متن به حاشیه رفته

ناحق منشور حقوق شهروندی اسلامی

چند ماده تاریخ بازنگری قانون اساسی؛ تبلور پویایی حقوق!

فرامرز در جمهوری اسلامی ایران، مطالبه‌گری مردم یک حق نیست!

من: باب معروف کتاب، هابت اساسه: بتا، رجھئه حقمة، اساسه، اب ان



بیوگرافی دانشجویی
دانشکده حقوق و علوم سیاسی
دانشگاه تهران

دیباچه:

«قانون اساسی سند مادر حقوق یک کشور است.» با توجه به تاریخ تحولات ساختارهای

سیاسی و حقوقی در روزگار معاصر، جمله فوق را می‌توان به مثابه مدخلی بر دیوان نظریات حقوقی عصر کنونی انگاشت. اهمیت قانون اساسی بدان مرتبه است که بسیاری در جستجوی ریشه‌های مشروعيت قوانین جاری در زیست ملت‌ها در کشورهای گوناگون، انگشت اشاره به سوی این سند بنیادین گرفته‌اند و به اتكای تبلور اراده جمعی مردم در مسیر تدوین و تکوین آن، نظام‌های حقوقی را معتبر تلقی کرده‌اند. این امر از پیشگاه نظر مرحوم امام خمینی (ره) نیز دور نماند و بر همین اساس بود که در راستای تحقق آیه شریفه «لِيَقُومُ النَّاسُ بِالْقِسْطِ» و احراز اراده ملت، قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران نه یک بارکه دوبار مورد تصویب اکثریت مردم ایران قرار گرفت؛ یک بار در انتخاب اعضای مجلس خبرگان قانون اساسی و باری دیگر پس از تدوین آن متن، این نحو صورت‌بندی این رکن در ساختمان حقوقی کشور که در شرایط نابسامان ابتدای انقلاب در یک کشور به واسطه چنان اهتمامی از سوی رهبر این نهضت صورت پذیرفته و حاصل تدبیر و مشورت جمعی اصحاب اندیشه ایران و نه ناشی از گرته برداری‌های عجولانه از قوانین دیگر کشورهای است، بلاشک امری بی‌سابقه‌می‌نماید. براین اساس جای آن است که هم‌چنان از این آرمان تحقق یافته که تجلی گرارداده راستین مردمی آزادی خواه است گفت و گفت تا آنجا که قلم از رمق بیفتداز کار بازن‌شینند والا صاحب قلم راچه جای بازن‌شستن است: «یک عمر می‌توان سخن از لف‌یار گفت / در بند آن مباش که مضمون نمانده است»

امیر مهدی اسفندی



هم کلام با استاد متن به حاشیه رفته

دکتر سید محمد حسین کاظمی

عضو هیئت علمی گروه حقوق عمومی دانشگاه تهران

تعریف "امر عمومی" چیست؟ تا حدودی مبهم است و اگر ممکن است که بیشتر توصیح دهد؟

توجه شود در حال گذر از گزاره‌های مهم به اجمال و اختصار هستیم، ضمنون امر عمومی چیست؟ در برش های مختلف تاریخ اندیشه حقوق مناسب بازمینه گون برتن دارد. گاهی در معنا مرمدم (**res populi**) و آنچه به هویت جمعی آنها باز می گردد، زمانی به مثابه خیر مشترک (**Common good**)، پس از آن در نسبت با رُنوم (**renum**) و قلمرو سلطنتی الهیاتی، پس از تولات رنسانیس و آغاز دوره مدرن در قامت منفعت عمومی (**Public interest**) و البته دولت (**state**) و با غلبه رویکرد های لیبرال در شاکله منفعت خصوصی (**Private interest**) ظهور می ایابد. امر عمومی رادر هر یک از مضماین پیش گفته فهم کنیم معنا و گستره حقوق عمومی و نسبیت که بالا مخصوصی برقرار می سازد متفاوت خواهد بود. نظر به این پرسش های زیر درنگ و تأمل شود که اکنون در ایران اساساً فهمی از امر عمومی وجود دارد؟ اگر باتسامح آری؛ این درک در نسبت با کدام یک از معانی پیش گفته است؟ و البته در چه نسبتی با عالم و سنت ایرانی اسلامی؟ و اینکه اساساً پایبند به الزامات و اقتضایات آن در نظام سیاستگذاری و تقنیفی هستیم یا میتوانیم باشیم؟

آیا "حقوق خصوصی" یا "فقه" بدون نظر به امر عمومی می توانند جامعه را سامان دهد؟

بنده متن واقعیت زندگی جمعی را منوط به وجود و فهم معنایی از امر عمومی کردم. حقوق فارغ از گاریش ها و شاخه ها که متأخر از آن است. از منظری که بیان متأخر در اندیشه حقوقی در اروپا است مدنیت و اجتماع با قرارداد گرده می خورد. این بین معنایست که انسان بالطبع یا حق بالاضطرار مدنی نیست. اگر این گونه باشد برای ورود در زندگی جمعی سامان مند گزیری از واگاری (حدائق بخشی) از قدرت، حق و آزادی به فرد یا جمعی محدود به عنوان هیأت حاکمه نداریم. این نقطه لحظه ظهور و تولد امر عمومی است. پس از آن است که مدنیت، حقوق، آزادی و اصول اخلاقی امکان و معنا می بایند. حقوق خصوصی، کیفری یا در سنت ایرانی فقه (اظاهره روابط فردی مانند معاملات) در این متن و بستر مجال تحقق و بودن دارند. گزیر و جاره نیست؛ باید از این درگاه و آستانه عبور کرد. و هر آنچه پس از گذر رُخ داده و شکل میگیرد در متن آن و متأخر از آن است. دونکته: نخست اگر انسان را بالطبع یا بالاضطرار هم مدنی بدانیم لابد از تن دادن به معنایی از امر عمومی هستیم. باید پسیفی خواهد بود اما در نظر دوم اساساً هستش با هست انسان عجین بوده، جنبه وجودی داشته و نظم پیشاحقوق امکان می ایابد. دوم نسبی است که امر حقوقی (عمومی) با امر سیاسی برقرار می سازد. پرسش از این ربط و نسبت با عنایت به تقریر و توصیف بیان شده اساسی و سزاوار غور و تأمل است.

این زمان بگذار تا وقت دگر
شرح این هجران و این خون جگر

مجدد سپاسگزار و عذرخواه

قسمت دوم این گفت و گو در شماره بعدی منتشر خواهد شد، قسمت آنی خاصتاً ناظر به عوامل نظری و تاریخی است که موجب شده حقوق عمومی در نظام اندیشه ای و آموزشی ایران به حاشیه رفته در اولویت قرار نگیرد. پیشنهاد می شود که حتماً قسمت دوم مصاحبه توسعه مخاطبین محترم پیگیری و خوانده شود تا به خوبی تبین گردد که چرا امری که در پیش و کم ۱۵۰ سال پیش واقع شده وضعیت حال حاضر دانشکده‌ی مارانیزدستخوش تغییرات جدی می‌نماید)

سلام و عرض ادب خدمت شما، سپاس بسیار که این دعوت را قبول فرمودید، بدون مقدمه به سراغ عنوانی برویم که پیشنهاد خود حضر تعالی نیز بوده است، مراد از "متن" پست و به حاشیه رفتن آن به چه معناست؟

بنده هم عرض سلام و احترام دارم خدمت شما و سایر عزیزان، خوشحالم در خدمت تان هستم و البته سپاسگزار بابت زحمتی که متقبل می شوید. در این یکی دوروز فکر میکردم که عنوان این بحث چه باشد، به ذهنم خطا کرد "متن به حاشیه رفته" عنوان مناسبی است. مراد از متن حقوق عمومی و مباحث و مسائل مرتبط با آن است. از این رو گفتگو رابر مدار دوپرسش پیش خواهیم برداشت؟ آنچه بیان می شود به اجمال و ایجاز است. بسط و تفصیلش مجال و مقال دیگری میطلبد: آن کس است اهل بشارت که اشارت دارد.

از پرسش نخستین شروع کنیم، به چه دلیل به نظر شما "حقوق عمومی" متن است در نسبت با سایر شاخه های حقوق؟

در نقطه آغازین باید دانست و روشن است که انسان به اجتماع گردد خورده و سامان این زیست جمعی و تمیزت آن نیز بسته به وجود معنای از قانون و البته دولت است. هر دو مفهوم پیش گفته نیز با معنای از الزام و اقتدار در ارتباطند. در غیر این صورت زندگی اجتماعی و جمیعت سامان نیافرته یا سامان مستمر و پایداری نخواهد داشت. پس سه مولفه داریم، انسانی که به اجتماع وابسته است، سامان و تنظیم گری این اجتماع، وجود قانون (حقوق) و دولت را در پی داشته و قانون و دولت هم در ذات خود الزام و اقتدار را نهفته دارد. این بسته و متن که عمل لا واقعیت زندگی جمعی انسان را ممکن می سازد زاینده مفهومی است به نام امر عمومی (جمعی) (**Res Public**). حقوق عمومی نیز به مثابه امر عمومی قابل دریافت و فهم است. پس درک همه مفاهیم و گزاره های بیان شده پیشین در حقوق عمومی امکان پذیراست نه در خصوصی یا کیفری.

حال این متنی که لحظه ظهور و زایش امر عمومی یا به تعبیری امر جمعی را رقمی زندو سامان زندگی اجتماعی و شکل گیری هویت جمعی اندرون آن امکان و معنایی یابد و تقریر بر اس طوپولیس (**polis**) است در بیان فارابی مدنیه و در کلام اندیشمندان دوره مدرن متقدم قرارداد. بیرون از این متن و بسته ای انسانیت منتفی است یا کمال و سعادت و یادنیت.

آیا "امر عمومی" در تعابیر شما دقیقاً همان "حقوق عمومی" است؟

عرض شد حقوق عمومی به مثابه و در نسبت درهم تنیده با امر عمومی (جمعی) قابل فهم و توصیف است. البته اینکه امر عمومی و حقوق عمومی چیست پرسشی است که پاسخ یکسان ندارد. به لحاظ تاریخ اندیشه حقوق با یک واقعیت روبرو هستیم و آن تمیزت و تنظیم گری زندگی جمعی است. حال این تمیزت و تنظیم گری به عنوان معنای اولیه و اجمالی در صورت ها و مفاهیم متفاوت جلوه گر شده بسط می یابد و البته اقتضایات و سامان متمایزی نیز در پی دارد. در دوره مدرن از آن به حقوق عمومی یاد می شود. اگر چه آنچه اکنون از حقوق عمومی فهم می شود در ربط بودن با دولت است آنهم معنای خاص از دولت، که درکی ناکافی یا تقلیل یافته است. ورود تفصیلی و تبیین این بحث مجال دیگری نیاز دارد غرض بیان این نکته بود که هویت، معنا و گستره حقوق عمومی در نسبت با امر عمومی است. اگر این گونه باشد که هست، اصولاً امر عمومی شرط امکان وجود حقوق خواهد بود. تأمل و تعمق براین گزاره مهم است. از این روابط عمومی و جمعی فهم و درک نشود اساساً صحبت از حقوق به میان نیامده معنا دار نیست.

خشنودی خواص است اما خشم آن هامانع تقدوهای مردم باعث زوال خشنودی عame نیست فلذ آنچه الوبت دارد اهتمام ورزی به نیاز های عame می مردم است.

۴- رازداری: بدون تردید حاکم جامعه اسلامی برای ایجاد یک رابطه صحیح باملت باید از نگرش متعالی برخوردار و در این مسیر باید از تنگ نظری ها و عیب جویی ها فاصله بگیرد. امام (ع) نیز این نکته را گوشزد کرده و می فرمایند: «از رعیت، آنان را که عیب جوتند از خود دور کن، زیرا مردم عیوبی دارند که رهبر امت در پنهان داشتن آن از همه سزاوارتر است. پس مبادآنچه بر تو پنهان است آشکارگردانی و آنچه که هوید است بپوشانی، که داوری در آنچه از تو پنهان است با خدای جهان می باشد. پس چندان که می توانی زشتی هارا بپوشان، تا آن را که دوست داری بر رعیت پوشیده ماند خدابرت و بپوشاند.

۵- لزوم مشورت: بدون شک لزوم مشورت در جهان امروز امری اثبات شده است. حاکم جامعه اسلامی تیز ناگزیر است که در امور مملکت باخبرگان حوزه های مختلف مشورت کند. امام علی (ع) بازی از مشورت گیری از برخی افراد، به معرفی مهم ترین معیارها برای انتخاب مشاور و وزیر می پردازد: «بخیل رادر مشورت کردن دخالت نده، که تواریخ نیکوکاری بازی مدارد، وازنگستی می ترساند. ترسو رادر مشورت کردن دخالت نده، که در انجام کارهای روحیه تو را سست می کند. حریص را در مشورت کردن دخالت نده، که حرص را با ستمکاری در نظر نمی دهد. همانا بخل و ترس و حرص، غرائز گوناگونی هستند که ریشه آنها بدگمانی به خدای بزرگ است. بیدترین وزیران تو، کسی است که پیش از تزویز بذکاران بوده، و در گناهان آنان شرکت داشته، پس مبادا چنین افرادی محروم راز تو باشند، زیرا که آنان باوران گناهکاران، و یاری دهندهان ستمکارانند. باید جانشینانی بهتر از آنان داشته باشی که قدرت فکری امثال آنها را داشته، اما گناهان و کردار رشت آنها را نداشته باشند. کسانی که ستمکاری را بر ستمی یاری نکرده، و گناه کاری را در گناهی کمک نمی ساند. هزینه این گونه از افراد بر تو سبک تر، و یاریشان بجهت، و مهر بانیشان بیشتر، و دوستی آنان با غیر تو کمتر است.»

۳. تقسیم‌بندی اقشار مختلف و نحوه برخوردی آن‌ها

امام با تقسیم مردم جامعه به اقسام مختلف از جمله نیروهای نظامی، مرتبطین به امور قضایی، نویسندهای عمومی و خصوصی، کارگزاران عدل و نظم اجتماعی، پرداخت کنندگان مالیات، تجار و بازرگانان، صاحبان صنعت و پیشه و روان و نیز طبقه پایین جامعه یعنی نیازمندان و مستمندان، حقوق و تکالیف و نحوه برخورد با هر کدام از آنها را یادآوری کرده و معتقد است هر کدام این نهادها با دیگری روابطه دوسویه داشته و در صورت کارکرد مطلوب می‌تواند زمینه پیشرفت نهاد دیگری را ایجاد کند. در ادامه به شرح مختصراً از مهمترین نهادهای منکور از جمله نیروهای نظامی، مرتبطین امور قضایی، همچنان بایه، دست جامعه ب داخته می‌شوند.

۱- نظامیان: مسلمان‌بیرونی نظامی و نحوه برخورد حاکم با آنها و انتخاب فرماندهان از ضروری ترین گام‌های مستحکم ساختن است. امام (ع) معیارهایی را برای انتخاب فرمانده بیان می‌دارد: «برگزیده ترین فرماندهان سپاه تو، کسی باشکد که از همه بیشتر به سربازان کمک رساند، واژ امکانات مالی خود بیشتر در اختیارشان گذارد، به اندازه‌ای که خانواده‌هایشان در پشت جبهه، و خودشان در آسایش کامل باشند، تا در نبرد با دشمن، سربازان اسلام تنها به یک چیز بیندیشند. هماناً مهر بیان تو نسبت به سربازان، دل هایشان را به تو می‌کشاند، و هماناً برترین روشی چشم زمامداران، برقراری عدل در شهرها و آشکارشدن محبت مردم نسبت به رهبر است، که محبت دلهای رعیت جز باپاکی قلب ها پدید ننمی‌آید و خیرخواهی آنان زمانی است که بارغیت و شووق پیرامون رهبر اگرفته و حکومت بار سنگینی، ابر دوش رعیت نگذاشتند.

نهج البلاغه به عنوان یکی از مهم‌ترین کتب شیعه، تنهایه شناخت کنه پروردگار و پیشرفت در امور معنوی بسنده نمی‌کند بلکه کلام امیرالمؤمنین(ع) چون جویباری جاری، حاوی برنامه‌های غنی برای اصلاح سبک زندگی و رعایت حق و تکلیف بین افراد یا حق بین فرد و حکومت است. یکی از این موارد، نامه ۵۳ نهج البلاغه است که از آن به عهدنامه مالک اشتنتزیاده شود. درست است که مالک اشتنتوفیقی نیافت تا در مصر حکومت کرده و مفاد عهدنامه را به منصه ظهور برساند اما این عهدنامه چون چراغی پر فروغ در ظلمات جهان باقی ماند و به عنوان منشوری از حقوق شهروندی اسلامی، مورد تشویق اندیشمندان جهان قرار گرفت تا جایی که جرج رادغ نویسنده مسیحی می‌نویسد: «مشکل است که انسان اختلافی در میان این عهدنامه و اعلامیه جهانی حقوق پسر بیابد، بلکه تمام نکات اساسی موجود در این اعلامیه در عهدنامه امام(ع) دیده می‌شود. اضافه بر این، در عهدنامه‌ای امام چزی است که در اعلامیه جهانی حقوق پسر نیست و آن عواطف عمیق انسانی است که بر تمام این نامه سایه افکنده است». در ادامه ضممن تعریف مفهوم حقوق شهروندی به مصادیق حقوق شهروندی از منتظر امام علی(ع) پرداخته می‌شود.

شهروند (citizen) به معنی تبعه است و حقوق شهروندی که از ابتدای قرن بیستم به رسمیت شناخته شد، به مجموعه حقوق و تکالیف اطلاقی می‌شود که برای فردی در نسبت با شهر (cite)، دولت یا هیئت حاکمه ایجاد می‌شود. با مطالعه نامه به طور کلی می‌توان سه محور از مفاهیم مرتب‌با حقوق شهروندی استخراج کرد.

- ۱. ضرورت خودسازی
 - ۲. صفات اخلاقی حاکم
 - ۳. تقسیم‌بندی اقشار مختلف و نحوه برخورد با آنها

۱. ضرورت خودسازی

نامه باستور به رعایت تقوی‌الهی آغاز شده و رعایت سنت‌های الهی و پروردگار باشد وزبان را تهراه سعادت دانسته است. در ادامه مالک رابه درهم شکستن شهوت‌ها هنگام هیجان، انجام عمل صالح و بخل و رزی بر غیر حلال سفارش می‌کند؛ بدینهی است رهیکی که هیچ نوع خودسازی و مراقبت درونی ندارد نمی‌تواند در جهت اعتلای حقوق شهروندی در جامعه قدمی بردارد و گام اول اصلاح هر جامعه‌ای باید از حاکم آن شروع شود.

٢. صفات اخلاقی حاکم

۱- توصیه به محبت: محبت رکنی مهم در جامعه اسلامی است که بر مدار آن دوگانه امام و امت شکل می‌گیرد. امام مالک را به لطف و محبت به رعایت سفارش و باتفاقیک جامعه مسلمین به برادران ایمانی حاکم و یا هم‌طن طی بودن با اور آفرینش، اورادعوت به گذشت از خطاهای آنان

۲- پرهیز از خود بزرگ بینی: امام می فرماید: «به مردم نگو، به من فرمان دادند و من نیز فرمان می دهم، پس با یاد اطاعت شوم، که این گونه خود بزرگ بینی دل را فاسد و دین را پرمرده، و موجب زوال نعمت هاست و اگر با مقام و قدرتی که داری، دچار تکیر یا خود بزرگ بینی شدی به بزرگی حکومت پروردگار که برتر از تو است بنگر.» بی شک خود بزرگ بینی حاکم مانع بزرگی جهت توجه به غیر و رعایت حقوق شهروندی عامه مردم است.

۳-۳- مردم گرایی و حق گرایی: امام سفارش میکند که بهترین کاری که یک حاکم می‌تواند انجام دهد آن چیزی است که به حق نزدیکتر، در عدالت فراگیرتر و بیشتر مورد خشنودی مردم باشد. امام همچنین به توصیف دقیق جامعه خواص می‌پردازد: «خواص جامعه، همواره بار سنگینی را بر حکومت تحمیل می‌کنند، زیرا در روزگار سختی یاریشان کمتر، و در اجرای عدالت از همه ناراضی تر، و در خواسته هایشان پیشاپاش، و در عطا و بخشش هاکم سپاس تر، و به هنگام منع خواسته های برعذر پذیرتر، و در برایر مشکلات کم استقامت تر می‌باشند. در صورتی که ستون های استوار دین، و اجتماعات پرشور مسلمین و نیروهای ذخیره دفاعی، عموم مردم می‌باشند، پس به آنها گرایابی داشته و اشتیاق تو بآنان نیست.» امام ضمن این توصیف یاد آور می‌کند که در هر جامعه ای خشم

در این بخش به بررسی حقوق شهروندی و ارتباط آن با نامه ۵۳ نهج البلاغه پرداخته شد. نامه ۵۳ نهج البلاغه، که به نامه‌ی مالک اشتر معروف است، حاوی اصول و مبانی مهمی در زمینه عدالت اجتماعی، حقوق مردم و مسئولیت‌های حکومتی است. امام علی(ع) در این نامه بر لزوم رعایت حقوق افراد جامعه، توجه به نیازهای آنان و ایجاد فضای عادلانه تاکید می‌کند. این اصول نه تنها در زمان خود بلکه در دنیای معاصر نیز قابل استناد و ارجاهستند. بنابراین، می‌توان گفت که نامه‌ی ۵۳ نهج البلاغه به عنوان یک منبع غنی از آموزه‌های حقوق شهروندی، می‌تواند به تبیین و تقویت این حقوق در جوامع امروزی کمک کند. در نهایت، توجه به این اصول و بازخوانی و تفسیر این متن در راستای حقوق شهروندی می‌تواند منجر به ارتقاء سطح آگاهی و مسئولیت‌پذیری در میان شهروندان و مسئولان گردد.

طولانی شدن مدت زمامداری بر ملت ناگوار نباشد.» امام در ادامه به بر Sherman وظایف حاکم در برابر نیروهای نظامی می‌پردازد: «از زوهای سپاهیان را برابر و همواره از آنان ستایش کن و کارهای مهمی که انجام داده اند بر شمار، زیرا یادآوری کارهای ارزشمند آنان، شجاعان را بر می‌انگیراند، و ترسوها را به تلاش و امی دارد و در یک ارزشیابی دقیق، رنج و زحمات هر یک از آنان را شناسایی کن، و هر کس تلاش و رنج کسی را به حساب دیگری نگذاشته، و ارزش خدمت او را ناچیز مشمایر، تاشرافت و بزرگی کسی موجب نگردد که کار کوچکش را بزرگ بشماری، یا گمنامی کسی باعث شود که کار بزرگ او را ناچیز بدان.»

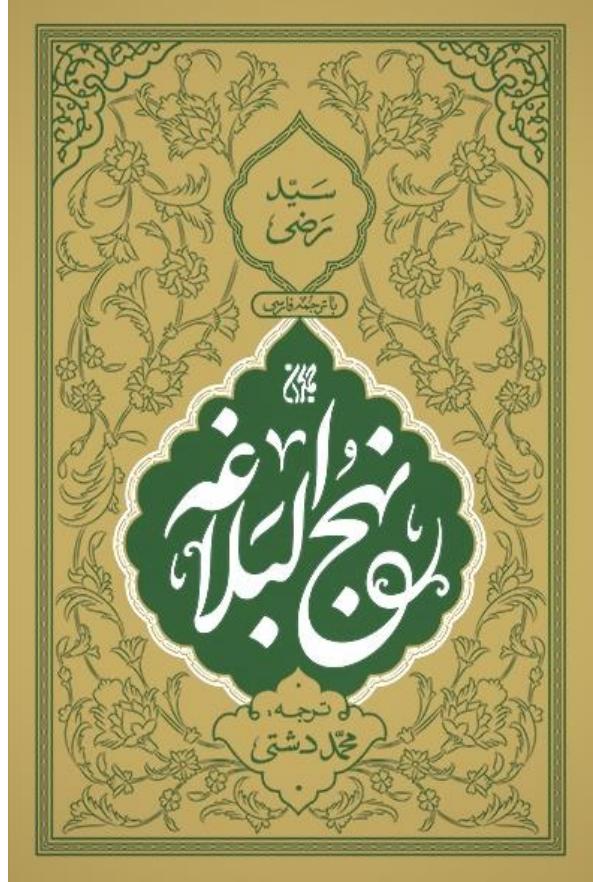
۲- قصاصات: بدیکی از مسائل مهم نحوه انتخاب قضات و مجریان عدالت میان می‌آیدیکی از مسائل مهم نحوه انتخاب قضات و مجریان عدالت است؛ تصور احقاق حقوق ملت بدون قوه قضائیه سالم تصویری مخدوش است. امام در بیان ویژگی های مطلوب یک قاضی به مولفه های ذیل اشاره می‌کند: «کسانی که مراجعته فراوان آن هارا به سنته نیاورد و بخورد مخالفان با یکدیگر او را خشنماناک نسازد، در اشتباهاش پا فشاری نکند، بازگشت به حق پس از آگاهی برای او دشوار نباشد، طمع را از دل ریشه کن کند، در شناخت مطالب با تحقیقی اندک رضایت ندهد، در شباهات از همه باحتیاط‌تر عمل کند، در یافتن دلیل اصرار او از همه بیشتر باشد و در مراجعه پیاپی شاکیان خسته نشود. در کشف امور از همه شکیبات و پس از آشکارشدن حقیقت، در فصل خصوصی از همه برندۀ رتابشد. کسی که ستایش فراوان اور افریب ندهد و چرب زبانی او را منحرف نسازد و چنین کسانی بسیار انکند.»

۳- فرو دستان: دهکهای پایین جامعه همواره بیشتر در معرض بی عدالی بوده و می‌توان نمود واقعی برخورداری از حقوق شهروندی در یک جامعه رادر میزان دسترسی این قشر جامعه به عدالت و حقوقشان دید. امیر المؤمنین همواره به اسیب‌پذیری این افراد اشاره کرده و هشدار میدهد که سرمستی قدرت حاکم را از توجه به نیازهای فرو دستان باز ندارد. همچنین خاطرنشان میکند حقیقی که خداوند به این طبقه اختصاص داده است (بیت المال و بخشی از غله های زمینی اسلام) ختماً به آنها داده شود و حق گماردن مامورانی برای بررسی وضعیت معيشی آنان راضوری می‌داند: «برای این گروه از افراد مورد اطمینان خود که خدا ترس و فروتند فردی را انتخاب کن تا پیرامونشان تحقیق و مسائل آنان را به توگزارش کنند. سپس در رفع مشکلاتشان به گونه‌ای عمل کن که در پیشگاه خدا عذری داشته باشی، زیرا این گروه در میان رعیت بیشتر از دیگران به عدالت نیازمندند و حق آنان را به گونه‌ای پیرداز که در نزد خدامعذور باشی، از یتیمان خردسال و پیران سالخورده که راه چاره‌ای ندارند و دست نیاز بر نمی‌دارند. پیوسته دلジョیی کن که مسئولیتی سنگین بر دوش زمامداران است. اگر چه حق، تمامی سنگین است اما خدا آن را بر مردمی آسان می‌کند که آخرت می‌طلبند، نفس را به شکیبایی و ای دارند و به وعده‌های پروردگار آطمینان دارند.»

چند ماده تاریخ بازنگری قانون اساسی؛ تبلور پویای حقوق!

زهرا سید هاشمی

دانشجویی کارشناسی حقوق



به دلیل برتری رتی، الزام تبعیت سایر قوانین و مقررات را فراهم آورد و شان کنترلگری قانون اساسی را حفظ می‌دارد.

امکان بازنگری؛ آری یا خیر؟

در اصل هفتاد و سومین بیان نویس قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران به تجدیدنظر و بازنگری در قانون اساسی پرداخته شده بود که شرایط نحوی اجرا و استثنایات تجدیدنظر را ذکر کرد؛ اما در قانون اساسی ۱۳۵۸، امکان تجدیدنظر در اصول و شیوه بازنگری در قانون اساسی، صراحتاً انکرن شده بود. به نظر می‌رسد عملت عدم تصریح نه به دلیل غفلت، بلکه آگاهانه و برای استحکام و دوام قانون اساسی بوده است چرا که با توجه به شرایط دهنده نخست انقلاب اسلامی و موجود جریانها و بحران‌های مقطعی و ناگهانی، این حقیقت را در نظر قانون و گذار منعکس کرد و این به صورت صریح امکان تجدیدنظر در قانون اساسی را ذکر کرد. ممکن است دستخوش‌هوا و هوس‌های گروههای مخالف شود. ولیکن لازم به ذکر است به صورت ضمی از اصول چهارم، دوازدهم، پنجم و نهم و صد و سی و دوم، این‌گونه استنباط‌می‌شود که اصول قانون اساسی به استثنای اصولی که مربوط به

قانون اساسی به عنوان عالی ترین سند حقوقی هر نظام سیاسی، مبین اصول بنیادین و چارچوب های اساسی حکومت، تنظیم‌کننده روابط میان دولت و ملت و تقسیم قدرت میان دولت است. قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران که در سال ۱۳۵۸ به تصویب ملت رسید، تجلی آرمان‌های انقلاب اسلامی و تأسیس حکومی مبتنی بر توامان آموزه‌های اسلامی و مردم سالاری بود. با این حال، تحولات سیاسی و اجتماعی کشور در دهه نخست انقلاب، نیاز برای اصلاحاتی در قانون اساسی را آشکار ساخت. بازنگری قانون اساسی، در سال ۱۳۶۸، به دستور امام خمینی (ره) و پس از ارتحال ایشان در زمان سرپرستی موقت مقام معظم رهبری آیت‌الله خامنه‌ای انجام شد. این اصلاحات که با هدف افزایش کارآمدی ساختار سیاسی و انتظامی این ایثارهای اجرایی صورت گرفت، شامل تغییرات بنیادین من جمله حذف مقام نخست وزیری، توسعه وظایف و اختیارات رهبری، حذف قید مرجعیت برای مقام رهبری و تشکیل مجمع تشخیص مصلحت نظام بود. بررسی این تحولات، به عنوان بازنگری در اصول قانون اساسی از منظر حقوقی حائز اهمیت می‌باشد چرا که به لحاظ محتوای، اصول قانون اساسی به



نیاز ملموس به بازنگری در قانون اساسی

در آینده نه چندان دور قابل پیاده شدن نیست.» در کنار هنمود امام، نظر آفای جنگ هم بدبونه بود که طبق شرع اسلام نیاز نیست تا ولی فقیه مرجع تقليد باشد اما باید مقبولیت داشته باشد مدیر و مدرس باشدو بداند سیاست خارجی و داخلی کشور چه باشد، بتواند درباره مسائل مبتلا به کشور باشد.

بعد از بازنگری که نسبت به اصل ۱۰۹ قانون اساسی انجام شد، شرط مرجعیت از آن حذف، و تغییراتی در آن اعمال شد که به اصل ۱۰۹ اکنون مبدل شد: «شرايط و صفات رهبر»:

- ۱-صلاحیت علمی لازم برای افتاده ابواب مختلف فقه.
- ۲-عدالت و تقویای لازم برای رهبری امت اسلام.
- ۳-بینش صحیح سیاسی و اجتماعی، تدبیر، شجاعت، مدیریت و قدرت کافی برای رهبری.
- ۴-در صورت تعدوا جدین شرایط فوق، شخصی که دارای بینش فقهی و سیاسی قوی تراشدم قدم است.»

۲. حذف نخست وزیری

بنابر قانون اساسی ۵۸، رئیس جمهور منتخب مردم موظف بود تا نخست وزیر را برای تشکیل کابینه تعیین کند. پس از انتخاب نخست وزیر از طرف رئیس جمهوری و تأیید آن از جانب مجلس، نخست وزیر مسئول تشکیل کابینه و تعیین وزاری و رئیس جمهور نیز به روابط بین المللی کشور و ارتباط با قوای دیگر (مجلس و قوه قضائیه) می پرداخت. این اصل زمانی که پایه عرصه احراز آنرا داشت باعث ظهور و پرور مشکلاتی شد من جمله آنکه عملکرد قوه مجریه دوگانه شده بود و رئیس جمهور که برای مردم انتخاب می شد و مظهر حکومت ملت بود، در اداره قوه مجره نقش قابل توجهی نداشت. اما پس از اصلاح قانون اساسی مقام نخست وزیری حذف شده و اختیار تعیین کابینه به رئیس جمهور واگذار شد و مطابق اصل ۱۱۳ «پس از مقام رهبری رئیس جمهور عالیترین مقام رسمی کشور است و مسئولیت اجرای قانون اساسی و ریاست قوه مجریه را جز در اموری که مستقیماً به رهبری مربوط می شود، بر عهد دارد.»

از دیگر تغییرات مهم قانون اساسی در سال ۱۳۶۸ می توان به موارد ذیل اشاره کرد:

۳. افزایش اختیارات رهبری

۴. تغییر نام و لایت به ولایت مطلقه

۵. افزایش اختیارات شورای انگهبان

۶. تغییر نام مجلس ملی به مجلس شورای اسلامی

۷. حذف واژه رهبر و شورای رهبری از اصل پنج قانون اساسی ۵۸

اساس حکومت یعنی اسلام و جمهوری است، قابل بازنگری می باشد چرا که در اصل دوازدهم این چنین ذکر شده بود که «دین رسمی ایران، اسلام و مذهب جعفری اثناعشری است و این اصل الى البد غیر قابل تغییر است» ذکر این قید منجر به برداشت مفهوم مخالف می شود بدین معنا که بقیه اصول قابل تغییر هستند.

نیاز ملموس به بازنگری در قانون اساسی

این مسئله واضح و مرhen است که به دلیل سرعت تدوین و تصویب قانون اساسی به ویژه در بحیجه انقلاب اسلامی و همچنین نظام جدید التاسیس سیاسی و عدم تجربه حکومت نیووهای انقلاب نمی توانست به دو راه هرگونه ایجاد و اشکالی باشد به ویژه آنکه در زمانه اجرایی بعد از ثبیت سیستم سیاسی، این مشکلات آشکار گردید.

از حذف نخست وزیری تا تقویت رهبری؛ اصلاحات بنیادین سال ۱۳۶۸

۱. حذف «مرجعیت از شروط رهبری»

یکی از مهمترین تغییرات قانون اساسی سال ۱۳۶۸، حذف شرط مرجعیت برای مقام رهبری است. در اصل ۱۰۹ قانون اساسی ۱۳۵۸ ذکر شده بود که یکی از شرایط عمومی احراز صلاحیت رهبری، سمت مرجعیت است. «اصل ۱۰۹: شرایط و صفات رهبری اعضا شورای رهبری؛ صلاحیت علمی و تقویای لازم برای افتاء و مرجعیت. بینش سیاسی و اجتماعی و شجاعت و قدرت و مدیریت کافی برای رهبری. این احتمال به شمار می رفت که در زمان انتخاب رهبر جدید، هیچ کدام از واحدان شرایط به مقام مرجعیت نرسیده باشد و دیگر خواسته از این سمت به دور باشند، و در این صورت تداوم رهبری با این شرط مورد تردید قرار گرفت. امام خمینی (ره) در ۹ اردیبهشت ۱۳۶۸ در نامه ای به آیت الله علی مشکینی، رئیس شورای بازنگری در قانون اساسی، خواستار حذف شرط مرجعیت برای رهبری شد. نامه امام به شرح ذیل است:

«... در مورد رهبری ما که نمی توانیم نظام اسلامی مان را بدون سربریست رها کنیم، باید فردی را منتخب کنیم که از حیثیت اسلامی مان در جهان سیاست و نیزگ دفاع کند. من از ابتداء معتقد بودم و اصرار داشتم که شرط مرجعیت لازم نیست، مجتهد عادل مور تایید خبرگان محترم سراسر کشور کفایت می کند. اکثر مردم به خبرگان رای دادند مجتهد عادل را برای رهبری حکومتشان تعیین کنند، وقتی آنها هم فردی را تعیین کردند تا رهبری را بر عهده بگیرد، قهره اومور دقویل مردم است. در این صورت اولی منتخب مردم می شود و حکممش نافذ است. در اصل قانون اساسی من این را می گفتم، ولی دوستان در شرط «مرجعیت» پا پشاری کردند، من هم قبول کردم. من در آن هنگام می دانستم که این

از زیارت وزیر خارجہ ایران از دور

اخبر مذاکرات ژنو

۱- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن هنگام

۲- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۳- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۴- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۵- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۶- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۷- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۸- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۹- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۰- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۱- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۲- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۳- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۴- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۵- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۶- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۷- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۸- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۹- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۲۰- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۲۱- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۲۲- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۲۳- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۲۴- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۲۵- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۲۶- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۲۷- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۲۸- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۲۹- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۳۰- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۳۱- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۳۲- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۳۳- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۳۴- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۳۵- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۳۶- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۳۷- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۳۸- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۳۹- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۴۰- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۴۱- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۴۲- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۴۳- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۴۴- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۴۵- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۴۶- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۴۷- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۴۸- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۴۹- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۵۰- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۵۱- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۵۲- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۵۳- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۵۴- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۵۵- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۵۶- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۵۷- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۵۸- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۵۹- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۶۰- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۶۱- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۶۲- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۶۳- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۶۴- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۶۵- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۶۶- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۶۷- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۶۸- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۶۹- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۷۰- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۷۱- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۷۲- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۷۳- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۷۴- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۷۵- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۷۶- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۷۷- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۷۸- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۷۹- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۸۰- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۸۱- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۸۲- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۸۳- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۸۴- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۸۵- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۸۶- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۸۷- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۸۸- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۸۹- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۹۰- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۹۱- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۹۲- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۹۳- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۹۴- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۹۵- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۹۶- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۹۷- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۹۸- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۹۹- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۰۰- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۰۱- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۰۲- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۰۳- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۰۴- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۰۵- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۰۶- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۰۷- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۰۸- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۰۹- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۱۰- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۱۱- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۱۲- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۱۳- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۱۴- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۱۵- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۱۶- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۱۷- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۱۸- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۱۹- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۲۰- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۲۱- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۲۲- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۲۳- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۲۴- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۲۵- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۲۶- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۲۷- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۲۸- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۲۹- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۳۰- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۳۱- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۳۲- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۳۳- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۳۴- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۳۵- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۳۶- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۳۷- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۳۸- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۳۹- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

۱۴۰- اخبار خارجی از دور می باشد که در آن روزه است

ملت بی خبر از آن باقی نماند. اگر گمان برده‌ای دامام خمینی (ره) از ظرفیت کاریزماتیک خود را درجهت کسب رای مثبت مردم استفاده کرده است، سخت در اشتباهی دارد. حمله امام آن است که: «مشارکت کنید، اگر رای نیاورد باید بروند بهتر ش را بنویسند». قانون اساسی با مشارکت ۷۵ درصدی بایش از ۹۹٪ در صد آراث تصویب می‌شود.

قانون اساسی صراحتاً اعلام می‌نماید که منشاء اصلی الزامش را انقلاب و آرا مردم می‌داند. سپس قطعه‌انه اعلام می‌کند که حاکمیت مطلق بر جهان و انسان از آن خداست، انسان حاکم بر سرنوشت خویش است و ملت این حق خدادادی را از طریق سازوکارهای قانون اساسی اعمال می‌کند. (اصول ۲، ۵۶). در نظر گرفتن چنین شانی برای مردم، نقش افزین ویژه‌تری مطبل. قانون گذار متنخ متقی را در اصل هشتم، پیشکش می‌نماید. اصل هشتم امر به معروف و نهی منکر از مسئولین توسط مردم را یک حق نمی‌داند. حق قابل اسقاط است. قانون این امر را (وظیفه و تکلیف) می‌داند. مردم باید از مسئولین مطالبه کنند به عبارتی امر به معروف و نهی از منکر وظیفه مردم به شمار می‌رود.

رسانه در جمهوری اسلامی صراف ابزار آموزش و اطلاع رسانی نیست و یا مانند مصر صراف ابزار تضمین آزادی بیان نیست. رسانه در جمهوری اسلامی ایران هر دوی این موارد هست و علاوه بر آن، ابزار ناظر از مردم به حاکمیت نیز به شمار می‌رود. به همین دلیل قانون اساسی تکلیف می‌کند تمام جلسات مجلس باید علنی پوشش کامل رسانه‌ای شود و یا دیوان محاسبات را مکلف می‌کند تا جزئیات حساب و کتاب کشور را از طریق رسانه به مردم اطلاع دهد. مطابق آنچه در قانون اساسی آمده است، رسانه باید در دست قانون اساسی (اصول ۱۷۵، ۶۹، ۲۴).

قانون اساسی ج. ایران اهل شعار نیست بلکه در کارزار عملیاتی سازی شعار خود ساختار پیگیری مطالبات مردمی را نیز پیش بینی می‌کند. اولاً «ساختار قوه قضائیه» را موظف می‌کند که هر کجا حکم از کشور را از نبود، عموماً بتوان قوه قضائیه را مرجح احراق حقوق عامه نمود. سپس نوبت به (دیوان عدالت اداری) می‌رسد. دیوان مظفاست به شکایات مردم نسبت به تصمیمات لازم الاجراي قوه مجریه، رسیدگی کند. همچنین ساختار دیگری به اسم «سازمان بازرسی کل کشور» پیش می‌شود که در خصوص (طرز کار قوای سه گانه) است رسیدگی کند. ملک این اصل (۹۰) صالح است به شکایاتی که در خصوص (طرز کار رسانه) می‌شود. مهم ترین ساختار اصلی (۹۰) رسانه اساسی پیش بینی می‌کند. در این اصل قانون اساسی صراحتاً نامنکان مجلس را مصون وظیفه دارد شکایت را تا رسیدن به جواب نهایی پیگیری نماید. (اصول ۶۱، ۱۲۳، ۹۰، ۱۷۴). علاوه بر ۴ ساختار پاد شده، امكان شکل گیری تجمعات مردمی در صورتی که مغایر موازين اسلامی و بدون سلاح باشد، مطلقاً مانع دانسته شده است (اصول ۲۷). قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران درباره حقوق اقلیت های دینی، مذهبی، گروه های سیاسی و حق صنفی نیز صراحت کامل دارد و بخلاف دو کشور یاد شده حق انتخاب نماینده اختصاصی در مجلس، تدریس زبان بومی و دادرسی بر اساس احوال شخصیه را صراحتاً نموده است. (اصول ۱۳۱، ۱۲۳، ۱۵، ۶۴، ۶۷).

قانون اساسی ایران تمام قدر استفاده است تا مردم را در راستای قیام به عدالت باری دهد. او مطالبه‌گری مردم را را حق نمی‌داند بلکه وظیفه و تکلیف تلقی می‌کند. همچنین این موضع را در سطح شعار نمی‌بیند بلکه در عمل به مردم ۶ بازی اعمال قدرت می‌دهد. فی الواقع در میان کشور های مدعی حکومت داری دینی، قانون اساسی ایران با فاصله ای چشمگیر پیشتر است.

آن چه در هم پرسی به رای ملت گذاشته شده است، تمام ابا زوان قیام به عدالت به شمار می‌رود. حال سوال این است که ماتا چه میزان از این بازوان استفاده نموده ایم؟ این حوزه تاچه حد قابلیت گسترش دارد؟ آیا تباید از ظرفیت های قانون اساسی و وظیفه مطالبه‌گری مردمی به رسمیت شناخته شده در آن، بیش از پیش استفاده کرد تا لیل گذاری کشور بیش از گذشته در مسیر اقامه عدالت حرکت کند؟

شاید تصویر ما این باشد که رسالت پیامبران الهی آن است که شجاعانه در زیر دستاری خود مبارزه باظلم بایستند و قیام به عدالت کنند. اما حقیقت چیزی دیگری است. در آیه ۲۵ سوره هدایت است: (ما رسولان خود را بدلایل روشن فرستادیم و باهن ها کتاب و میران (شناسایی حق) از باطل و قوانین عادلانه) نازل کردیم تا مردم قیام به عدالت کنند. «سوالی که مطرح می‌شود این است که آیا حکومت های اسلامی واقعاً دیرفته اند که مردم در جامعه بپردازند؟ از میان کشور های اسلامی، سه کشور عربستان، مصر و ایران از مهم ترین داعیه داران حکومت بر مبنای اصول اسلامی هستند. پاسخ سوال مطرح شده را توجه به قانون اساسی این سه کشور اسلامی برسی خواهیم کرد.

قانون اساسی عربستان در کشاکش مفاہیمی چون مردم سالاری و جمهوریت، بیشتر به یک طنز تلحیح حقوقی نزدیک است. قانون اساسی عربستان، منشاء اجرودی حکومت را (اعطا ملکانه شاهنشاهی از سوی مردم تلقی می‌کند و مبنای حکومت را (سلام) می‌داند. البته در اصل پنج قانون اساسی، اسلامی را می‌پذیرد که هم‌گام با تقسیم پادشاه باشد. از مردم انتظار دارد دوست دار وطن خویش باشند، وحدت ملی را تقویت کنند و البته به تاریخ پادشاهی خود افتخار کنند. (اصل ۱۳ و ۴۱) اما مردم هیچ حقی در امر به معروف و نهی از منکر ندارند. البته ناگفته نماند که در اصل ۴۳ پذیرفته است که همه‌ی شهروندان و کسانی که شکایت علیه بی عدالتی دارند، می‌توانند به حضور پادشاه و ولیعهد برسند و شکایتشان را مطرح کنند. اما قانون اساسی عربستان مارا با چند سوال بی پاسخ تنهای می‌شود؛ اگر فردی از عملکرد شاه شکایت داشته باشد، خود پادشاه قاضی اعمال خویش خواهد بود؟ در گذار اصول مختلف این قانون یک اصل نانوشته هویداست و آن هم این است که پادشاه دانای کل و پاکدست مطلق است. تنها مرجع عدالت خواهی و ناظر صرفاً پادشاه است و تمام گزارش های ناظری بدون هیچ شفافیت مطلق این پادشاه تقدیم می‌شود. (اصول ۱۱، ۱۱، ۵۷، ۵۵، ۶۳، ۶۵، ۵۷، ۵۵، ۵۷، ۵۵، ۵۷)

۵۰. رسانه صرفاً وظیفه ای آموزش و اطلاع رسانی را برعهده دارد. (اصل ۴۳) ۴۳. اگر به دنبال حقوق اقلیت های دینی، مذهبی، قومی و تشكیل های سیاسی و یا حق صنفی هستید، گمان باید به خط اول این بند بازگردید. پایه گذار قانون اساسی مصر، توده های مردم بوده اند. با این حال هیچ وقت نه اصل نگارش قانون اساسی مصر و نه متن نگاشته شده ای آن به همه پرسی گذاشته نشده است. واقعیتی که وجود دارد این است که مصر به عنوان جایگاه استقرار الازهر، ناسیونالیست است. به همین علت نامش «جمهوری عربی مصر» گذاشته شده است. اما در هر حال، طبق اصل ۲، اسلام منبع اصلی قانون گذاری در مصر است. رسانه طبق اصول ۴۸ و ۴۹ و سیله‌ای ایران عقاید دانسته شده است. نهاد تجمعات اعتراضی مردم نیز با قید (در محدوده قانون) پذیرفته شده است. برای احزاب و گروه های سیاسی و صنفی نقش ویژه ای در نظر گرفته شده است. (اصول ۵۶، ۲۶، ۱۶۲، ۵۵، ۵)

قانون اساسی مصر در اصل صرف اراده ای از حق نیست. در این راستا صرف اراده ای از ساختارهای پیگیری این حق نیست. اما همانند عربستان خود محدود خطاب قرار دهد. (اصل ۶۳) اما همانند عربستان خبری از ساختارهای پیگیری این حق نیست. در این راستا صرف اراده ای از حق نیست. پس از وقوع مراجعت کند و مرجع پیگیری مطالبات مردم نیست. به صورت کلی قانون اساسی مصر در زمینه حق مطالبه گری ملت، صریح و واضح نیست.

واما در ایران، جمهوری بر اساس اسلام، مبنای حکومت است. اندکی پس از وقوع انقلاب اسلامی، (جمهوری اسلامی آری یا خیر) به رای گذاشته می‌شود و با مشارکت بیش از ۸۹٪ در صدی ۹۸ از مردم می‌شود. پس از آن نوبت به انتخابات برای تعیین هیئت نگارنده می‌رسد. ماجرا به همین جا ختم نمی‌شود. طی مدت نگارش، جلسات به صورت مستمر از رادیو و تلویزیون دنبال می‌شود. بیش تراز ۳ هزار پیشنهاد مردمی برای قانون اساسی ارسال می‌شود. هفتة تمام متن نهایی به نقد و بررسی در رادیو و تلویزیون گذاشته می‌شود تا حدی از



مؤلف:

دکتر مهدی نورانی

ارزش علمی

کتاب «روایت اساسی» با ترکیب رویکردهای تحلیلی و تاریخی، به خوبی توانسته است تصویری نسبتاً جامع از حقوق اساسی جمهوری اسلامی ایران ارائه دهد. مستندسازی دقیق و پرداختن به اصول کلیدی، از نقاط قوت این اثر به شمار می‌رسد.

این کتاب از جنبه‌ی پژوهشی، اثرباره‌شناختی و تحلیل منسجم و مستند، تحولات حقوق اساسی ایران را بررسی می‌کند. توجه نویسنده به اصول دینی و انتظامی آن هاباما فاهی مدرن حقوق عمومی، نقطه قوت اثر است. ارائه اسناد تاریخی و بازتاب دینگاه‌های مختلف در فرایند تدوین قانون اساسی نیز جماعتیت کتاب افزوده است.

نتیجه‌گیری

به صورت کلی، اهداف این کتاب را می‌توان بررسی تطور تاریخی حقوق اساسی ایران با تأکید بر انقلاب اسلامی، تحلیل مبانی نظری قانون اساسی و انتظامی آن با مبانی دینی و سیاسی و مستندسازی فرایند تدوین و بازنگری قانون اساسی با استفاده از منابع تاریخی و حقوقی معینه دانست.

این کتاب برای دانشجویان و پژوهشگران حوزه حقوق عمومی، علوم سیاسی، تاریخ معاصر و مطالعات انقلاب اسلامی مناسب است. همچنین، علاقه‌مندان به مسائل حقوقی-سیاسی ایران می‌توانند از آن بهره‌مند شوند.

کتاب «روایت اساسی: تاریخچه حقوق اساسی جمهوری اسلامی ایران» نویسنده مهدی نورانی، به بررسی تطور و تحول حقوق اساسی در جمهوری اسلامی ایران از زمان شکل‌گیری نظام تا تصویب و بازنگری قانون اساسی می‌پردازد. این کتاب با رویکرد تاریخی-تحلیلی، زمینه‌ها، اصول و چالش‌های حقوق اساسی ایران را مورد توجه قرار می‌دهد و بر مفاهیمی مانند حاکمیت، مردم‌سالاری دینی، ولایت‌فقیه و تفکیک قوا تأکید دارد.

خلاصه

به صورت اجمالی، نویسنده ابتدا به پیشینه‌ای از حقوق اساسی در ایران از دوره‌ی مشروطه تا انقلاب اسلامی پرداخته و نشان می‌دهد که چگونه مفاهیم جدید حقوق اساسی وارد فضای حقوقی ایران شدند. سپس تحولات پس از انقلاب اسلامی و فرایند تدوین قانون اساسی ۱۳۵۸ را شرح داده و نقش رهبری و مشارکت مردم در این فرایند را تحلیل می‌کند. مهدی نورانی به نقاط قوت و ضعف ساختار حقوقی جمهوری اسلامی می‌پردازد و به ویژه بازنگری سال ۱۳۶۸ را، از نظر مبانی حقوقی و سیاسی موربد بررسی قرار می‌دهد.

ساختار کتاب

کتاب از چندبخش اصلی تشکیل شده است:

۱- پیشینه تاریخی حقوق اساسی در ایران:

نویسنده در این بخش به تحولات حقوق اساسی ایران از دوره مشروطه تا انقلاب اسلامی در سال ۱۳۵۷ پرداخته و تأثیر نظم‌های حقوقی پیشین بر شکل‌گیری قانون اساسی جدید را بررسی می‌کند.

۲- فرایند تدوین قانون اساسی ۱۳۵۸:

این بخش به تحلیل مراحل مختلف تدوین قانون اساسی، نقش مجلس خبرگان قانون اساسی و تأثیر اندیشه‌های امام خمینی (ره) و جریان‌های سیاسی وقت بر محتوای قانون می‌پردازد.

۳- اصول محوری قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران:

در این قسمت، مفاهیمی مانند ولایت‌فقیه، مردم‌سالاری دینی، تفکیک قوا و حقوق ملت به تفصیل موربد بررسی قرار می‌گیرد. نویسنده تلاش کرده است پیوند میان مفاهیم دینی و اصول مدرن حقوقی را توضیح دهد.

۴- بازنگری قانون اساسی در سال ۱۳۶۸:

این بخش به زمینه‌های اصلاحاتی در این سال اشاره می‌کند. ایجاد شده از جمله افزایش اختیارات رهبری، حذف نخست وزیری و اصلاحاتی در شورای نگهبان می‌پردازد.

۵- چالش‌های دستاوردها:

در بخش پایانی، نویسنده به چالش‌های موجود در اجرای قانون اساسی، از جمله تعارض میان اصول مختلف و محدودیت‌های حقوق ملت، و همچنین دستاوردهای نظام حقوقی ایران اشاره می‌کند.

